



Прокурорская проверка: инструкция по выживанию для бизнеса

Вебинар для собственников, руководителей и юристов — как пройти проверку с минимальными потерями.

Лектор: Юрист бюро юридической помощи
ООО «Леганта Групп»
Бабкина Полина Александровна

babkina_polina05@mail.ru

Что мы разберем сегодня

Прокурорская проверка — один из самых сложных видов надзорных мероприятий для бизнеса. В отличие от плановых проверок ГИТ, она часто происходит **без предупреждения** и связана с конкретными жалобами или «сигналами» о нарушениях.

На практике у бизнеса (часто) есть **две крайности**. Первая — **паника**: «пришла прокуратура, значит всё уже плохо». Вторая — **недооценка**: «пусть пишут запрос, мы потом разберемся». Обе позиции опасны. *Правильная позиция* — спокойная, юридически грамотная и документированная.

Сегодня наша задача — разобрать процесс прокурорской проверки, понять зоны повышенного риска и сформулировать практическую тактику поведения.

01

Чем прокурор отличается от инспектора ГИТ

Компетенция, основания, процессуальные отличия и итоговые документы

02

Структура прокурорской проверки

Пошаговая процедура: от предъявления удостоверения до опроса работников

03

Зоны особого риска

Три направления, которые прокуроры проверяют чаще остальных

04

Тактика поведения: 5 «НЕ» и 3 «ОБЯЗАН»

Правила поведения во время проверки и практические рекомендации

05

Реагирование на акты прокурорского реагирования

Виды актов, сроки и порядок обжалования, практика отмены

Контрольные и надзорные органы, которые могут выявлять трудовые нарушения

Основная цель трудового законодательства – установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей (ч. 1 ст. 1 ТК РФ). Достижение этой цели государство реализует путем проведения надзора за соблюдением трудового законодательства.

За соблюдением Конституции РФ и исполнением всех законов, в том числе в сфере трудовых отношений, следит Прокуратура РФ (п. 1 ст. 1, ст. 26 Закона № 2202-1).

Органы прокуратуры независимы от органов государственной власти и при осуществлении надзора за исполнением законов не подменяют иные государственные органы (п. 2 ст. 21 Закона № 2202-1).

Вместе с тем федеральный государственный надзор исключительно за соблюдением трудового законодательства осуществляется Федеральная инспекция труда.

Она состоит из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) и ее территориальных органов (государственных инспекций труда) (ч. 1 ст. 353, ч. 1 ст. 554 ТК РФ).

- ❑ Таким образом, проведение надзорных мероприятий, осуществляется как прокуратурой, так и инспекцией труда, а также ими совместно.

Чем прокурор отличается от инспектора ГИТ

На первый взгляд прокурорские проверки и проверки Госинспекции труда кажутся похожими. Однако есть ряд ключевых отличий.

Прокуратура

- **Надзор за всеми законами РФ:** трудовое право, миграционное, экологическое законодательство, лицензирование, налоги и др.
- Основания (широкий перечень): жалобы, СМИ, поручения, задания, материалы дел, текущая деятельность и др.
- **Не уведомляет за 24 часа** — может прийти в любой момент
- Направляет материалы в правоохранительные органы при признаках преступления.
- Акты прокурорского реагирования (закреплены в Законе № 2202-1)

Госинспекция труда

- **Контроль, только трудовое законодательство** (ст. 356 ТК РФ)
- Основания (закрытый перечень) : план проверок, жалобы, истечение срока исполнения ранее выданного предписания, требование прокурора
- Для **плановой** проверки — уведомление за 3 рабочих дня.
- **Внеплановая** проверка — за 24 часа (за рядом исключений, например, при угрозе жизни и здоровью), **только по согласованию с прокуратурой** (с 01.03.2025)
- Направляет материалы в правоохранительные органы при признаках преступления



Прокуратура не обязана соблюдать 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц» — это ключевое отличие, которое нужно знать каждому руководителю.

Анатомия прокурорской проверки

Проверка начинается с решения прокурора или его заместителя. Документ доводится до сведения руководителя **не позднее дня начала проверки.**



Каждый шаг имеет четкую правовую основу. Знание процедуры позволяет фиксировать нарушения со стороны проверяющих и грамотно выстраивать защиту/

Анатомия прокурорской проверки

Каждый шаг имеет четкую правовую основу. Знание процедуры позволяет фиксировать нарушения со стороны проверяющих и грамотно выстраивать защиту.

Что прокурор вправе делать

- Беспрепятственно входить на территорию при предъявлении удостоверения
- Требовать документы, материалы, сведения в письменной форме
- Осматривать помещения и получать копии истребуемых документов
- Вызывать должностных лиц для объяснений
- Привлекать специалистов других органов

Что прокурор НЕ вправе делать

- Не вправе подменять другие госорганы
- Требовать документы, не относящиеся к предмету проверки,
- Проводить проверки при отсутствии конкретной информации о нарушениях,
- Превышать 30-дневный срок проверки без продления,
- А также разглашать материалы дела до завершения проверки

Разбор дела А70-5961/2024 —

Прокурор не вправе самостоятельно отыскивать документы

карточка дела

Фабула дела: что произошло

- В ходе прокурорской проверки сотрудник прокуратуры, невзирая на возражения менеджера организации, **самостоятельно вытащил документы из стола сотрудника и изъясил их в подлинниках**.
- Ключевой момент: все действия прокурора были зафиксированы офисной камерой видеонаблюдения. На записи слышны его реплики, включая фразу: **«я сам разберусь, что мне делать»**.
- Организация оспорила действия прокурора в суде, потребовав признать их незаконными и квалифицировать как **обыск**.

Позиция прокуратуры/как оправдывались

- Право на беспрепятственный доступ (ст. 22 Закона о прокуратуре дает право входить в помещения и получать доступ ко всем документам)
- Менеджер сам указал на документы (якобы сотрудник показал, где они лежат (но на видеозапись этот момент не попал)
- Изъятие по описи и возврат (документы были изъясны по описи и возвращены после проверки)
- УПК не применяется к проверке (положения УПК РФ к прокурорской проверке не применяются, поэтому называть действия обыском нельзя

Решение суда: что признано незаконным

Суд признал действия прокурора незаконными, установив **сразу три грубых нарушения** — и все три напрямую касаются того, что мы с вами разбирали в разделе 2.

Решение не доведено до руководителя

Доказательств вручения решения о проверке руководителю в материалах дела не было.

Менеджер, которому вручили решение, не являлся уполномоченным представителем — у него отсутствовала доверенность

Самостоятельное отыскание документов

Прокурор сам открыл тумбочку стола и достал документы.

Суд подчеркнул: полномочие прокурора предполагает **добровольное предоставление документов** проверяемым лицом, а не их самостоятельный поиск. Прокурор не имел права самостоятельно открывать тумбочки, шкафы и осматривать их содержимое.

Расширение предмета проверки

Предметом проверки было законодательство о банковской и микрофинансовой деятельности.

Но, самостоятельно отыскивая документы, прокурор получил доступ ко всей документации, а не только к той, что относилась к предмету проверки.

1. Суд установил, что действия прокурора более соответствуют понятию обыска, предусмотренного статьями 182 и 184 УПК РФ, а не надзорной проверке. Обыск — это следственное действие, которое проводится в рамках расследования преступления, а не в рамках надзорной проверки, и для него требуется отдельное процессуальное решение.
2. Суд также сослался на Постановление Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2015 г. № 2-П, которое подчеркивает: реализация прокурором полномочий не должна приводить к подмене функций других органов публичной власти — то есть органов следствия.
3. Важный акцент: Закон о прокуратуре предоставляет прокурору право требовать от руководителей представления необходимых документов (абзац 3 п. 1 ст. 22), но это отдельное полномочие, предполагающее добровольное предоставление, а не самостоятельное отыскание.

Зона особого риска №1: Невыплата зарплаты — грань между КоАП и уголовной ответственностью.

Масштаб проблемы: актуальные данные Генеральной прокуратуры и Росстата.

Прежде чем разбирать юридическую сторону вопроса — несколько цифр, чтобы вы понимали реальный масштаб проблемы и то, насколько серьезно прокуратура относится к этой сфере.

1

Данные Генеральной прокуратуры России.

По итогам 2025 года надзорное ведомство выявило **свыше 155 тысяч нарушений** законодательства в сфере оплаты труда, по ним было взыскано **более 30 млрд рублей** долгов по зарплате. При этом отмечается позитивная динамика: количество нарушений снизилось почти на 15 тысяч по сравнению с 2023 годом и примерно на тысячу — по сравнению с 2024-м.

2

Данные Росстата.

Просроченная задолженность по заработной плате на конец декабря 2025 года составила **2,027 млрд рублей**, и это на 14,5% больше, чем месяцем ранее. Из этой суммы на долги, образовавшиеся именно в 2025 году, пришлось **78,8% (1,59 млрд руб.)**, а на 2024 год — лишь 320 млн рублей

 **Помните о позиции Верховного Суда РФ.** Невыплата зарплаты является **продолжаемым преступлением**, когда она охватывалась единым умыслом вне зависимости от количества потерпевших и периода образования задолженности. Это означает, что даже если вы платили частично и разным работникам в разное время, это может быть квалифицировано как единое преступление.

Зона особого риска №1: Невыплата зарплаты — грань между КоАП и уголовной ответственностью.

Что проверяет прокурор: алгоритм действий надзорного органа

Когда прокурор заходит в организацию с проверкой соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда, его алгоритм действий выглядит так:

1. **Сверка реестров выплат и банковских выписок.** Прокурор устанавливает точные даты и суммы начислений, сопоставляя их с датами фактического перечисления денежных средств.
2. **Анализ движения денежных средств по расчетным счетам.** Цель — установить: **были ли у компании деньги в период образования задолженности.** Если деньги были, но направлялись не на зарплату, а на иные цели — это прямой путь к выводу о корыстной или иной личной заинтересованности.
3. **Опрос работников и должностных лиц.** Прокурор выясняет, кто принимал решения о распределении средств, были ли письменные обращения работников с требованиями о выплате, какова позиция руководства.
4. **Истребование кадровых документов.** Прокурор проверяет, были ли трудовые договоры с пострадавшими работниками надлежаще оформлены. При этом, как уже отмечалось со ссылкой на позицию Верховного Суда РФ, **отсутствие трудового договора не освобождает от уголовной ответственности.**
5. **При установлении задолженности свыше двух месяцев** — вынесение мотивированного постановления о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по ст. 145.1 УК РФ.

Зоны риска №2 и №3: Миграция и несчастные случаи

ЗОНА РИСКА №2

Нарушения миграционного учета

Если в компании работают иностранцы, прокуратура **обязательно** проверит легальность их оформления и постановку на учет.

- Ст. 322.2 УК РФ — фиктивная регистрация по месту жительства
- Ст. 322.3 УК РФ — фиктивная постановка на учёт по месту пребывания
- ст. 18.15, 18.16, 18.17 КоАП РФ

Постановка на учет признается фиктивной, если иностранец не намерен фактически находиться по адресу или зарегистрирован по адресу организации, где не работает.

ЗОНА РИСКА №3

Соккрытие несчастных случаев

Что считается сокрытием несчастного случая

Под это понятие подпадает любое из следующих нарушений:

- **Неуведомление** в течение суток о тяжелом, групповом или смертельном несчастном случае органов, перечисленных в ст. 228.1 ТК РФ.
- **Непроведение расследования** и неоформление акта о несчастном случае на производстве.
- **Несвоевременное уведомление** (пропуск 24-часового срока).

Сейчас действуют: ст. 5.27, 5.27.1, 15.34 КоАП РФ, ст. 143 или ст. 237 УК РФ.

Тактика поведения: 5 категорических «НЕ»

Спокойствие, вежливость и четкое следование процедуре — ваше главное оружие. Прокурор выполняет свою работу, а не ведет войну против вас.



НЕ паниковать

Паника мешает мыслить. Прокурор — государственный служащий с четко определенными законом полномочиями. Вежливость и спокойствие — основа защиты.



НЕ врать и не подделывать

Ложь и поддельные документы — самостоятельное правонарушение, которое может привести к уголовному делу. Никогда, ни при каких обстоятельствах.



НЕ подписывать вслепую

Прежде чем подписать акт, протокол или объяснение — внимательно прочитайте. Не согласны? Пишите «не согласен» и излагайте возражения.



НЕ препятствовать

Препятствование законной деятельности прокурора — ст. 17.7 КоАП РФ: штраф до 5 000 руб. на должностных лиц, до 10 000 руб. на юридических лиц.



НЕ давать устных пояснений

Все пояснения — только в письменной форме и после консультации с юристом. Любое устное заявление может быть зафиксировано и использовано против вас.

3 «ОБЯЗАН» и действия на месте

Три главные обязанности

1 Обеспечить доступ

Впустить прокурора при предъявлении удостоверения.

2 Предоставить копии документов

По письменному запросу, в установленный срок. Копии заверять: подпись руководителя + печать.

3 Выполнить законное требование

Невыполнение законных требований — ст. 17.7 КоАП РФ. Оценивайте законность каждого требования.

Практические рекомендации на месте



Изучите решение о проведении проверки

Основания, предмет, сроки. Если решение с нарушениями — сделайте в нем отметку.



Привлеките юриста

Штатный или внешний консультант поможет интерпретировать требования и выстроить защиту.



Ведите свой протокол

Фиксируйте: кто пришел, что предъявил, какие документы запросил. Это основа обжалования.



Не давайте пояснений «с ходу»

Возьмите время: «Для подготовки письменных пояснений мне нужно до [дата]». По закону вы имеете на это право.

Акты прокурорского реагирования: виды и обжалование

По результатам проверки прокурор выносит один из актов. Важно знать, что делать с каждым и как его обжаловать.

Вид акта	Срок рассмотрения	Срок обжалования	Основания для отмены
Представление (ст. 24)	Безотлагательно; меры — в течение месяца	До исполнения	Отсутствие нарушений; формальные нарушения при вынесении; требования выходят за рамки полномочий
Протест (ст. 23)	10 дней	10 дней с получения	Необоснованность; акт не противоречит закону; процедурные нарушения
Постановление о возбуждении дела об АП	—	10 дней с получения	Отсутствие события или состава; нарушения при составлении
Предостережение	—	По усмотрению	Не влечет санкций, но при повторном нарушении — отягчающее обстоятельство
Постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для возбуждения уголовного дела (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ)	—	По УПК РФ	Отсутствие состава преступления; нарушения процедуры

👉 **Практический совет:** Если не согласны с актом — обжалуйте немедленно. Подавайте жалобу **параллельно** вышестоящему прокурору и в суд. Представления отменяются, когда в них нет конкретных норм, нарушена процедура или нарушения уже устранены.

Итоговый алгоритм: пошаговый план действий

1

Встреча

Проверьте удостоверение, зафиксируйте дату и время. Узнайте основание проверки.

2

Определите круг лиц

Назначьте ответственных: юрист, главбух, руководитель.

3

Изучите запросы

Оцените законность, сделайте отметки при превышении полномочий.

4

Подготовьте документы

Только относящиеся к предмету проверки. Копии заверяйте надлежащим образом.

5

Дайте пояснения

Только письменные, после консультации с юристом. Не торопитесь — возьмите разумный срок.

6

Ведите протокол

Фиксируйте все действия проверяющих. Это основа будущей защиты и обжалования.

7

Обжалуйте

Не согласны с актом — немедленно подавайте жалобу вышестоящему прокурору и в суд.

Прокурорская проверка — это не катастрофа, а управляемый процесс. Добросовестный работодатель, который соблюдает закон и правильно оформляет документы, проходит любую проверку без серьезных последствий. Ваши главные инструменты: **знание закона, спокойствие, документирование и своевременное обжалование.**

А теперь давайте разберем несколько самых частых вопросов, которые мне задавали.

1

Может ли прокурор прийти без предупреждения и сразу идти смотреть производство?

Ответ: Да, в отличие от плановой проверки ГИТ, проверка прокуратуры по жалобе или поручению не требует предварительного уведомления за 24 часа. Прокурор может прийти в любое рабочее время. Однако он обязан вручить вам решение о проверке.

2

Если я допустил ошибку и уже дал устные пояснения во время проверки, которые мне вредят, как исправить?

Ответ: На следующий день (или как можно скорее) подайте в прокуратуру письменное дополнение или уточнение к своим пояснениям. Укажите: «В связи с волнением и отсутствием документов под рукой, мои пояснения от [дата] были неточными. Сообщаю фактические обстоятельства...». Это будет приобщено в материал проверки.

3

В ходе проверки прокурор запросил документы, содержащие коммерческую тайну. Обязан ли я предоставить?

Ответ: Да, обязаны. Прокурор имеет доступ к сведениям любой степени конфиденциальности без оформления специального допуска, но с условием неразглашения. На документах сделайте пометку «Коммерческая тайна. Передается по запросу прокуратуры»..

4

Обязан ли я предоставлять оригиналы документов или можно ограничиться заверенными копиями? Что делать, если прокурор настаивает на выдаче оригиналов?

Ответ: По общему правилу, в рамках общенадзорной проверки вы обязаны предоставлять только **заверенные копии**, а не оригиналы. Сложившаяся практика и методические рекомендации Генпрокуратуры ориентируют прокуроров на истребование заверенных копий, чтобы не парализовать деятельность проверяемой организации.

Какие сроки давности привлечения к ответственности за нарушения, выявленные прокуратурой? Может ли прокуратура наказать за нарушение, совершённое, например, два года назад?

Ответ: Сроки давности зависят от вида ответственности. Прокуратура может выявить старое нарушение, но наказать за него — не всегда.

Административная ответственность (КоАП РФ):

- По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение трудового законодательства составляет **1 год** со дня совершения правонарушения (ст. 4.5 КоАП РФ). Для длящихся нарушений (например, неоформление трудового договора, отсутствие специальной оценки условий труда) срок исчисляется со дня их обнаружения.
- **NB!** Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное прокурором, направляется в суд или уполномоченный орган. Если на момент рассмотрения срок давности истек — дело подлежит прекращению. Прокуроры нередко возбуждают дела, пропуская этот срок, и в суде такие постановления отменяются.

Представление

- Представление об устранении нарушений закона не является мерой наказания, и формально сроков давности для его внесения нет. Прокурор может выявить нарушение, допущенное несколько лет назад, и потребовать его устранить. Однако если нарушение уже устранено, либо истекли сроки привлечения к административной или уголовной ответственности, вы вправе указать на это в ответе и отказаться от исполнения представления в части наказания виновных. Если прокурор потребует привлечь к дисциплинарной ответственности работника, а сроки для этого прошли, — это предмет для обжалования.



Следующий вебинар:

Арбитражный процесс для кадровика и юриста: как не пропустить срок, правильно подать иск и выиграть у контрагента.

07 июля 2026 11:00-12:00

Разберем с Вами:

- Основные отличия АПК от ГПК: что нужно знать неспециалисту.
- Сроки исковой давности в арбитражных спорах: когда они прерываются, а когда восстанавливаются.
- Досудебное урегулирование: обязательный претензионный порядок и как не ошибиться в его соблюдении.
- Электронное правосудие: картотека арбитражных дел, онлайн-заседания, цифровая подача документов.
- Типичные ошибки при составлении исков и отзывов, которые ведут к отказу в иске.