# Новый закон о местном самоуправлении: основные изменения

**С 19 июня 2025 года вступят в силу большинство норм нового закона о местном самоуправлении. Расскажем об основных изменениях, которые затрагивают территориальную организацию муниципалитетов, их полномочия и статус муниципальных должностных лиц.**

## Одноуровневая система местного самоуправления

Новый закон предусматривает всего 3 вида муниципальных образований:

* внутригородские муниципальные образования — в Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе;
* городские и муниципальные округа — в остальных регионах (далее по тексту раздела – субъект РФ, регион).

Субъекты РФ могут своим законом установить новую систему организации местного самоуправления во всем регионе или в отдельно взятых муниципальных районах.

Если субъект РФ воспользуется новым правом, то со дня вступления в силу регионального закона:

* новые выборы глав и депутатов в поселениях и муниципальных районах не проводят (есть исключения);
* представительные органы поселений и районов работают до конца срока полномочий.

Допускается сохранение двухуровневой системы (район - поселение) в силу специфики региона. Установлены особенности организации такой системы, их можно дополнить региональными законами.

## Территориальные органы местной администрации

Критерии формирования территориальных органов местной администрации устанавливаются региональным законом. Обязательный критерий — пешеходная доступность.

Если в рамках перехода к одноуровневой системе муниципальный или городской округ образован в границах нескольких поселений, в административных центрах таких поселений должны быть созданы территориальные органы местной администрации.

## Должностные лица местного самоуправления

Закреплен единый срок полномочий для лиц, замещающих муниципальные должности, — 5 лет.

Кандидатов на должность главы муниципального образования представительному органу может предложить не только конкурсная комиссия, но и глава региона. Именно в таком порядке избирается глава городского округа – административного центра региона.

По старому ФЗ глава муниципального образования становился либо главой местной администрации, либо председателем представительного органа муниципалитета.

По новому ФЗ:

* глава не может одновременно быть председателем представительного органа;
* глава, выбранный депутатами из своего состава, перестает быть депутатом;
* глава может совмещать свою должность с должностью главы местной администрации, если это предусматривает региональный закон и устав муниципалитета.

Первые два ограничения не применяются до истечения срока полномочий представительных органов, избранных до 1 января 2027 года.

Для внутригородских муниципальных образований Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя установлены отдельные правила. Например, устав муниципалитета может предусматривать совмещение полномочий главы и председателя представительного органа.

## Полномочия органов местного самоуправления

До 1 января 2027 года решение вопросов местного значения продолжает регулироваться старым ФЗ.

С 1 января 2027 года вступят в силу нормы нового закона, которые предусматривают:

* исключительные полномочия муниципалитета, которые нельзя передать субъекту РФ. К ним относятся издание правовых актов, утверждение бюджета, установление налогов и т.д.;
* полномочия, которые регион может забрать себе. Они касаются, например, организации ЖКХ, образования, жилищного и земельного контроля;
* полномочия, которые регион может передать муниципалитету. В их число включили, в частности, дорожную деятельность и безопасность дорожного движения, организацию сбора отходов, гражданскую оборону. Перераспределение не является наделением муниципалитета отдельными госполномочиями (это отдельная процедура).

Закреплены детальные требования к региональным законам о перераспределении полномочий (эти требования также вступают в силу с 1 января 2027 года).

## Участие граждан в местном самоуправлении

В новый закон не вошли некоторые формы участия, в частности голосование по отзыву депутата и правотворческая инициатива.

Есть ряд процедурных изменений: повышение возрастного ценза с 16 до 18 лет для членов инициативной группы, уточнение правовых актов, которыми должны регулироваться те или иные формы участия, и др.

## Обновление региональных и муниципальных НПА

Не позднее 1 января 2027 года субъекты РФ и муниципалитеты должны обновить нормативную базу, чтобы она соответствовала новому закону. До этого времени она применяется в части, не противоречащей закону.

Документ:

Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ